**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

**КУРГАНСКАЯ ОБЛАСТЬ**

 **АДМИНИСТРАЦИЯ КЕТОВСКОГО РАЙОНА**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от\_13 ноября\_\_\_2017 г. №\_2884\_

 c. Кетово

**Об утверждении Программы оздоровления муниципальных финансов**

**Кетовского района на 2017-2019 годы**

В целях исполнения распоряжения Правительства Курганской области от 31 марта 2017 года № 78-р «Об утверждении Программы оздоровления государственных финансов Курганской области на 2017-2019 годы», обеспечения сбалансированности бюджета Кетовского района, безусловного своевременного исполнения социально значимых и долговых обязательств Кетовского района, Администрация Кетовского района

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Программу оздоровления муниципальных финансов Кетовского района на 2017-2019 годы (далее – Программа) согласно приложению, к настоящему Постановлению.
2. Структурным подразделениям и отраслевым (функциональным) органам Администрации Кетовского района, ответственным за реализацию мероприятий программы, обеспечить:

достижение целевых показателей, установленных Программой на соответствующий финансовый год;

представление информации о выполнении мероприятий Программы в Финансовый отдел Администрации Кетовского района.

1. Разместить настоящее постановление на официальном сайте Администрации Кетовского района в сети «Интернет».
2. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заместителя Главы Кетовского района по финансовой политике - начальника Финансового отдела.

И.о. Главы Кетовского района О.Н. Язовских

Исп. И. В. Баулина

Тел. 24161

Разослано по списку (см. оборот)

 Приложение к постановлению

 Администрации Кетовского района

от «13» ноября 2017 года № 2884 «Об утверждении Программы оздоровления муниципальных финансов Кетовского района на 2017 – 2019 годы»

**Программа оздоровления муниципальных финансов Кетовского района на 2017 - 2019 годы**

Раздел I. Общие положения

Настоящая Программа оздоровления муниципальных финансов Кетовского района на 2017-2019 годы (далее — Программа) разработана в соответствии с соглашением о предоставлении дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности из областного бюджета бюджету Кетовского района от 28 апреля 2017 года № 02-39-16, заключенным между Финансовым управлением Курганской области и Администрацией Кетовского района, распоряжением Правительства Курганской области от 31 марта 2017 года № 78-р «Об утверждении Программы оздоровления государственных финансов Курганской области на 2017-2019 годы».

Таблица 1. Основные социально-экономические показатели Кетовского района

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование показателя | 2015 год | 2016 год |
| Численность населения (на конец года), тыс. чел. | 61 | 61 |
| Индекс производства сельскохозяйственной продукции, % | 109,1 | 103,8 |
| Индекс промышленного производства, % | 93,3 | 110,8 |
| Индекс потребительских цен , % | 115,5 | 107,0 |

Таблица 2. Основные параметры консолидированного бюджета Кетовского района в 2011 - 2017 годах

 (тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | 2011 год | 2012 год | 2013 год | 2014 год | 2015 год | 2016 год | 2017 год (план) |
| Доходы | 655 132 | 826 147 | 1 011 156 | 1 057 720 | 1 066 973 | 1 082 116 | 1 116 203 |
| в том числе: |  |  |  |  |  |  |  |
| собственные доходы | 184 061 | 202 056 | 216 683 | 244 222 | 285 451 | 300 012 | 294 583 |
| Безвозмездные поступления | 474 066 | 639 677 | 856 345 | 898 920 | 902 566 | 833 005 | 799 619 |
| из них: |  |  |  |  |  |  |  |
| дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности | 126 897 |  | 158 580 |  | 149 457 | 109 352 | 122 016 | 138 813 | 138 003 |
| Дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов | 18 889 |  | 7 383 |  | 70 478 | 41 199 | 53 705 | 42 158 | 28 234 |
| Расходы | 650 685 |  | 787 351 |  | 1 043 107 | 1 066 249 | 1 066 359  | 1 076 793 | 1 117 712 |
| в том числе: |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| фонд оплаты труда с начислениями | 315 512 |  | 355 470 |  | 462 983 | 518 241 | 527 761 | 531 717 | 531 373 |
| Дефицит (профицит) | 4 447 |  | 38 796 |  | -31 951 | -8 540 | 614 | 5 323 | -23 510 |
| Просроченная кредиторская задолженность по состоянию на: | На 1 января 2012 года |  |  На 1 января 2013 года |  |  На 1 января 2014 года | На 1 января 2015 года | На 1 января 2016 года | На 1 января 2017 года | На 1 августа 2017 года |
| Сумма | 15 173 |  | - |  | - | - | 102 354 | 113 817 | 171 798 |

В 2011 году консолидированный бюджет Кетовского района был исполнен с профицитом в сумме 4 447 тыс. руб., в 2016 году с профицитом в сумме 5 323 тыс. руб. Профицит сложился за счет увеличения остатков. В 2013 году консолидированный бюджет Кетовского района был исполнен с дефицитом в сумме 31 951 тыс. руб., в 2014 году – 8 540 тыс. руб. Не превышен предельно допустимый размер дефицита бюджета Кетовского района, установленный Бюджетным кодексом Российской Федерации (10 % от суммы доходов без учета безвозмездных поступлений). Дефицитный бюджет вызван более низкими темпами роста доходов по сравнению с увеличением расходных обязательств Кетовского района.

Доходы с 2011 по 2016 год увеличились на 426 984 тыс. руб. в т. ч. собственные доходы на 115 951 тыс. руб., соответственно расходы увеличились на 426 108 тыс. руб. (165 % к уровню 2011 года).

Фактический рост налогового потенциала не может обеспечить необходимый уровень расходов бюджета Кетовского района.

В целях сокращения расходов бюджета Кетовского района на протяжении более 5 лет ведется планомерная работа по оптимизации в сети учреждений и штатах муниципальных учреждений.

С 2011 года количество муниципальных учреждений Кетовского района сокращено на 10 учреждений, (ликвидировано казенное учреждение «Административно- техническая инспекция», путем присоединения малокомплектных школ сокращено 9 образовательных учреждений, сокращен 1 детский сад, введен в действие 1 детский сад), штатная численность увеличилась на 175,06 штатные единицы.

Кредиторская задолженность консолидированного бюджета Кетовского района на 1 января 2017 года составила 151 152 тыс. руб., по -сравнению с 2016 годом задолженность уменьшилась на 8 786 тыс. руб.

В целом расходы бюджета в 2016 году по сравнению с 2011 годом возросли на 426 108 тыс.руб. (в 1,7 раза).

Фонд оплаты труда увеличился на 216 205 тыс.руб. (в 1,7 раза).

Раздел II. Направления мероприятий по обеспечению роста доходов консолидированного бюджета Кетовского района на основе анализа динамики поступления налоговых и неналоговых доходов

Таблица 3. Поступление налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет Кетовского района в 2016 году, тыс. руб.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатель | Назначено, тыс. руб. | Исполнено, тыс. руб. | % к назначениям | Отклонение к исполнению 2015 года, тыс. руб. |
| налоговые и неналоговые доходы | 290 698 | 297 325 | 102,3 | 15 921 |
|  налоговые доходы | 228 389 | 234 476 | 102,7 | 12 576 |
| налог на доходы физических лиц | 153 402 | 158 322 | 103,2 | 3 230 |
| акцизы | 22 637 | 23 084 | 102,0 | 6 665 |
| единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности | 10 900 | 11 015 | 101,1 | -539 |
| единый сельхозналог | 10 107 | 10 252 | 101,4 | 3 131 |
| налог, взимаемый в связи применением патентной системы налогообложения | 920 | 927 | 100,8 | 145 |
| налог на имущество физических лиц | 3 757 | 3 881 | 103,3 | -190 |
| земельный налог | 20 986 | 21 215 | 101,1 | -212 |
|  госпошлина | 5 680 | 5 780 | 101,8 | 351 |
| задолженность и перерасчеты по отмененным налогам и сборам |  |  |  | -5 |
|  неналоговые доходы | 62 309 | 62 849 | 100,9 | 3 345 |
| доходы от использования имущества | 5 930 | 6 053 | 102,1 | -1 029 |
| платежи при пользовании природными ресурсами | 907 | 944 | 104,1 | -31 |
| доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства | 40 610 | 40 612 | 100,0 | 4 863 |
| доходы от продажи материальных и нематериальных активов | 11 410 | 11 695 | 102,5 | -330 |
| штрафы, санкции, возмещение ущерба | 3 343 | 3 423 | 102,4 | 88 |
| прочие неналоговые доходы | 109 | 122 | 111,9 | -216 |

Основную роль в формировании доходов консолидированного бюджета Кетовского района играют налоговые доходы. В 2016 году на их долю пришлось 78,8 % от общей суммы поступлений налоговых и неналоговых доходов. Более 91 % поступлений налоговых доходов обеспечено за счет четырех крупнейших доходных источников - налога на доходы физических лиц (68 %), акцизов (10 %), единого налога на вмененный доход (4 %), земельного налога (9%).

Основными налогообразующими отраслями экономики Кетовского района являются сельское хозяйство, производство пищевых продуктов, обрабатывающие производства, розничная торговля. Они формируют основу (около 60%) налоговых доходов консолидированного бюджета Кетовского района.

 В текущем году сохраняется зависимость бюджета Кетовского района от ограниченного круга крупнейших организаций. Доля налоговых доходов по десяти крупнейшим налогоплательщикам в общем поступлении налоговых доходов консолидированного бюджета Кетовского района в 2016 году составила 24,5 %.

Таблица 4

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование налогоплательщика | % |
| ЗАО "Агрофирма Боровская" | 5,40 |
| ФКУ ИК-6 УФСИН России по Курганской области | 3,26 |
| ФГБОУ ВПО Курганская ГСХА | 3,19 |
| ГБУ "Кетовская ЦРБ" | 2,46 |
| ОГУП "Курорты Зауралья" | 2,35 |
| ФКУ ИК-2 УФСИН России по Курганской области | 2,33 |
| ОМВД России по Кетовскому району | 2,11 |
| Общество с ограниченной ответственностью "Курганстройсервис" | 1,21 |
| ООО "Бентонит Кургана" | 1,17 |
| Общество с ограниченной ответственностью "Курганский Механический Завод" | 1,06 |

Органы местного самоуправления на системной основе проводят работу по стабилизации доходной части и сокращению недоимки в консолидированный бюджет Кетовского района.

 Приняты муниципальные правовые акты Кетовского района, направленные на обеспечение роста доходов консолидированного бюджета Кетовского района, предусматривающие проведение работы по оптимизации налоговых льгот, повышению эффективности администрирования налоговых и неналоговых доходов, легализации теневой заработной платы, актуализации налоговой базы по имущественным налогам: распоряжение Администрации Кетовского района от 16 июля 2012 года № 213-р «О мерах по стабилизации доходной части и сокращению недоимки в консолидированный бюджет Кетовского района»; распоряжение Администрации Кетовского района от 02 апреля 2014 года № 112-р «Об утверждении Программы Повышения эффективности управления муниципальными финансами Кетовского района на период до 2018 года и Плана мероприятий по её реализации в 2014 году».

 Основные направления работы по увеличению доходов консолидированного бюджета Кетовского района:

взаимодействие с налоговыми органами в части постановки на налоговый учет организаций, осуществляющих деятельность на территории Кетовского района, головные структуры которых состоят на учете в других регионах Российской Федерации;

проведение работы с организациями по обеспечению выхода на безубыточный уровень работы, повышению рентабельности;

повышение эффективности администрирования налогов, поступающих в консолидированный бюджет Кетовского района, и налоговой дисциплины их плательщиков;

обеспечение применения мер взыскания недоимки по уплате налогов и сборов в консолидированный бюджет Кетовского района;

обеспечение полной и своевременной выплаты заработной платы, повышение уровня оплаты труда работников;

координация взаимодействия органов местного самоуправления муниципальных образований Кетовского района (далее - ОМСУ) с территориальными органами в целях актуализации налогооблагаемой базы по имущественным налогам;

проведение работы по увеличению поступления платежей за пользование природными ресурсами, доходов от использования муниципального имущества.

Продолжена реализация мероприятий, направленных на легализацию заработной платы. На постоянной основе проводятся заседания Антикризисного штаба в Администрации Кетовского района по рассмотрению вопросов оплаты труда и соблюдения требований трудового законодательства, одним из основных вопросов деятельности которой является повышение уровня оплаты труда работникам организаций, находящихся на территории Кетовского района, официального трудоустройства работников в организациях малого и среднего бизнеса.

В 2016 году осуществлялась реализация мероприятий по эффективному использованию земельного фонда и имущественного комплекса Кетовского района. Совместно с налоговыми органами и администрациями поселений Кетовского района на регулярной основе проводятся мероприятия по активизации постановки на учет в налоговых органах объектов недвижимого имущества, находящегося в собственности физических лиц.

Таблица 5. Итоги проводимой работы по стабилизации доходной части и сокращению недоимки в консолидированный бюджет Кетовского района за 2016 год

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование показателя | Сумма поступивших доходов |
| ВСЕГО | + 8 054,0 тыс. руб.(2,7 % от собственных доходов) |
| в том числе: |  |
| Мероприятия, направленные на обеспечение своевременного поступления налоговых платежей, а также сокращение недоимки в консолидированный бюджет Кетовского района | + 1 261,0 тыс. руб. |
| Мероприятия, по стабилизации поступления НДФЛ в консолидированный бюджет Кетовского района | + 3 510,0 тыс. руб. |
| Осуществление контроля за своевременностью внесения арендной платы по договорам аренды, принятие мер по ликвидации задолженности по арендной плате за имущество и земельные участки | + 1 169,0 тыс. руб. |
| Обеспечение поступления в установленном порядке в местные бюджеты добровольных взносов, пожертвований, средств самообложения граждан | + 2 114,0 тыс. руб. |

По итогам 2016 года поступление доходов от реализации мероприятий, предусмотренных распоряжением Администрации Кетовского района от 16 июля 2012 года № 213-р «О мерах по стабилизации доходной части и сокращению недоимки в консолидированный бюджет Кетовского района», оценивается в сумме около 8 054 тыс.руб.

Рост поступлений местных налогов (налога на имущество физических лиц и земельного налога) планируется обеспечить за счет:

вовлечения в налоговый оборот объектов недвижимости, включая земельные участки;

выявления используемых не по целевому назначению (неиспользуемых) земель сельскохозяйственного назначения или земель в составе зон сельскохозяйственного использования в населенных пунктах для применения к ним повышенной ставки налога;

актуализации результатов государственной кадастровой оценки земель;

 проведения анализа и подготовки предложений по установлению экономически обоснованных ставок;

 определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости в отношении объектов налогообложения, включенных в перечень, определяемый в соответствии с пунктом 7 статьи 3782 Налогового кодекса Российской Федерации.

 Осуществив мониторинг эффективности применения налогоплательщиками корректирующих коэффициентов К2 по Единому налогу на вменённый доход, принятых решением Кетовской районной Думы от 22 ноября 2006 года №237 «О введении системы налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности с 01 января 2007 года», а так же проанализировав снижение начислений по Единому налогу на вменённый доход за 2016 год по сравнению с 2015 годом на 367 тыс. руб. поступило предложение от Межрайонной ИФНС №7 по Курганской области о изменении в сторону увеличения корректирующего коэффициента К2.3, фактора учитывающего место осуществления деятельности.

 Одним из приоритетных направлений деятельности органов местного самоуправления Кетовского района по увеличению доходной базы бюджета Кетовского района также является улучшение инвестиционного климата.

 Реализация инвестиционных проектов позволит создать новые рабочие места, тем самым увеличить численность работников организаций, расположенных на территории Кетовского района, в том числе за счет создания новых предприятий, расположенных на территории опережающего социально-экономического развития (ТОСЭР).

На 2017 — 2019 годы запланирована реализация инвестиционных проектов:

 - в сфере жилищного строительства – капитальный ремонт многоквартирных домов и строительство многоквартирного жилого дома по ул. Космонавтов,45;

- строительство школы в с. Кетово ул. Космонавтов, 49а;

- в сфере газификации строительства газораспределительных сетей в с. Темляково, д. Новая

 Затобольная, с.Пименовка, с.Чесноки, с. Сычево, п. Логовушка, д. Логоушка, д. Становая, с.Колесниково;

 - строительство и реконструкция газовой котельной в п. Старый Просвет, п. Введенское, с.Бараба;

 - инвестиции в отрасль животноводства;

 - инвестиции в отрасль растениеводства;

 - приобретение и установка оборудования на II очередь деревообрабатывающего завода;

 - заключение специальных инвестиционных контрактов с инвесторами (ООО «Зауральский тракт»);

 - реализация инвестиционных проектов (реконструкция части торговой площади здания ПК «Лесниковский» с. Лесниково, капитальный ремонт кафе «Ривьера» в здании торгового центра с. Кетово, капитальный ремонт спортивного зала МКОУ «Светлополянская школа»;

 - в сфере водоснабжения ввод водопровода в с. Кетово, с. Садовое;

 - благоустройство дворовых территорий многоквартирных домов и муниципальных территорий общего пользования;

 - строительство спортивно-оздоровительного комплекса «Райдер-45» (установка второго горнолыжного подъемника, строительство бассейна).

 Финансовым отделом Администрации Кетовского района (далее- Финансовый отдел) будет продолжена работа по ежеквартальному мониторингу поступления доходов консолидированного бюджета Кетовского района в разрезе основных источников и крупных налогоплательщиков.

Неналоговые доходы в 2016 году исполнены в сумме 62 849 тыс. руб. (100,9 % к назначениям и 105,6 % к исполнению 2015 года). На 2017 год неналоговые доходы консолидированного бюджета Кетовского района запланированы в 61 160 тыс. руб., что составляет 97,3 % к исполнению 2016 года, что объясняется окончанием срока договоров аренды земли и снижением плана по доходам от продажи земли

 Дальнейшее уточнение параметров бюджета Кетовского района будет проводиться исходя из фактического поступления дополнительных доходов и оптимизации расходов.

Реализация мероприятий Программы позволит обеспечить поступление налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Кетовского района в 2017 году в сумме 13 593,0 тыс. руб., в 2018 году 14 063,1 тыс. руб., в 2019 году – 11 683,5 тыс. руб.

Мероприятия, направленные на достижение бюджетного эффекта от деятельности по увеличению доходов консолидированного бюджета Кетовского района, представлены в приложении 1 к Программе.

Раздел III. Направления мероприятий по сокращению расходов консолидированного бюджета Кетовского района на основе анализа текущей ситуации

Глава 1. Образование

В 2011 году в Кетовского районе функционировали 64 образовательных организации (в том числе: детских садов - 24, школ - 33, организаций дополнительного образования детей – 7), среднесписочная численность персонала которых составляла 1744,63 штатных единиц. Расходы консолидированного бюджета Кетовского района за 2011 год на отрасль «Образование» составили 395 851 тыс. руб., или 61% от общих расходов.

Оптимизация сети и штатов образовательных организаций проводилась по нескольким направлениям:

- реорганизация неэффективных образовательных учреждений посредством присоединения малокомплектных образовательных учреждений к базовым образовательным учреждениям (6 обшеобразовательных учреждений имеют структурные подразделения «Детский сад», 6 общеобразовательных учреждений имеют филиалы);

* оптимизация штатной численности путем сокращения классов с малой наполняемостью, объединения классов в классы-комплекты, увеличения интенсивности труда педагогических работников.

В результате проводимых мероприятий количество образовательных организаций снизилось на 9 единиц, в том числе детских садов - 1 (Большечаусовский), школ – 9 (Чесноковская основная школа, Кропанинская основная школа, Ровненская основная школа, Темляковская начальная школа, Логоушинская начальная школа, Галишовская начальная школа, Залесовская начальная школа, Новокомогоровская начальная школа, Старопросветская основная школа), на увеличение среднесписочной численности на 171,06 единиц повлияло введение в действие Менщиковского д/сада.

Реорганизация позволила значительно приблизится к установленным показателям «дорожной карты» (распоряжение Правительства Курганской области от 16 мая 2014 года № 122-р «Об утверждении Плана мероприятий («дорожной карты») Курганской области «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности образования» на 2013-2018 годы, по итогам 2015 года:

* количество воспитанников дошкольных образовательных организаций на 1 педагогического работника составило 9,7 человека (областной показатель: плановый – 9,9, фактический-10,3 чел.);
* количество обучающихся общеобразовательных школ на 1 педагогического работника –
* 12 человека (областной показатель: плановый – 11 чел., фактический-11,2 чел.);

 По состоянию на 1 января 2016 года на подвозе находилось 1051 учащийся (или 18,0% от общего количества), подвоз осуществляется 23 автобусами (из которых со сроком службы более 10 лет – 1 единиц, или 4%), ежедневно выполняется 124 рейсов в одном направлении на расстояние 1,3 тыс. км.

Для выполнения требований постановления Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2013 года № 1177 «Об утверждении правил организованной перевозки группы детей автобусами» Кетовскому району необходимы дополнительные средства на своевременную замену автобусов со сроком службы более 10 лет, общая сумма которых оценивается в среднем 1,7 - 3 ,0 млн. в год.

Учитывая необходимость в сокращении расходов консолидированного бюджета, работа по оптимизации сети и штатов образовательных организаций Кетовского района осуществлялась в 2016 году, и запланирована на 2017 - 2019 годы.

Экономия достигнута за счет следующих направлений:

 - реорганизация образовательных организаций в связи с отсутствием или малым количеством обучающихся;

 - оптимизация штатных расписаний образовательных организаций;

 - оптимизация расходов на содержание зданий и сооружений.

Аналогичные мероприятия планируются и в течение 2017 - 2019 годов, но уже в меньшем количестве. Расчетная экономия средств по разделу «Образование» к уровню 2016 года составит в 2017 году 6,9 млн. руб., в 2018 году 3,1 млн. руб., в 2019 году 2,7 млн. руб. нарастающим итогом.

Глава 2. Культура

К концу 2011 года в Кетовском районе функционировали 2 учреждения культуры (в том числе: Кетовская централизованная библиотечная система - 1, Кетовская централизованная клубная система – 1, штатная численность персонала которых составляла 168,2 единиц.

Расходы консолидированного бюджета Кетовского района за 2011 год на отрасль «Культура» составили 25 733 тыс. руб., или 4,0 % от общих расходов.

Оптимизация сети и штатов муниципальных учреждений культуры проводилась путем сокращения штатной численности, в том числе за счет вывода хозяйственного персонала из состава муниципальных учреждений культуры.

В результате численность работников культуры за период с 2011 по 2016 год сократилась на 34,45 единиц, или на 20%.

Учитывая необходимость в сокращении расходов консолидированного бюджета, работа по оптимизации сети и штатов учреждений культуры в Кетовском районе продолжится и в 2017 - 2019 годах.

За счет дальнейшей оптимизации штатной численности расчетная экономия средств по разделу «Культура» к уровню 2016 года составит в 2017 году 0,3 млн. руб., в 2018 году 0 млн. руб., в 2019 году 0 млн. руб.

Глава 3. Мероприятия в части поддержки малого и среднего предпринимательства.

Постановлением Администрации Кетовского района № 3313 от «24» декабря 2014 года «Об утверждении муниципальной программы Кетовского района «О развитии и поддержке малого и среднего предпринимательства в Кетовском районе» на 2015-2020годы» (с изменениями и дополнениями), утверждено мероприятие по предоставлению Грантов начинающим субъектам малого предпринимательства на создание собственного бизнеса. Грантовая поддержка СМП за 2015-2016гг не предоставлялась, ввиду отсутствия денежных средств в областном бюджете.

Постановлением Администрации Кетовского района №2471 от 29.09.2016г. «О внесении изменений в постановление Администрации Кетовского района №3313 от «24» декабря 2014 года «Об утверждении муниципальной программы Кетовского района «О развитии и поддержке малого и среднего предпринимательства в Кетовском районе» на 2015-2020 годы», утверждено мероприятие по предоставление муниципальной преференции субъектам малого и среднего предпринимательства путем передачи в аренду муниципального имущества Кетовского района без торгов. Муниципальная преференция была предоставлена 4 субъектам малого предпринимательства путем согласования с Управлением Федеральной антимонопольной службы Курганской области на основании Постановлений муниципальных образований поселений.

В целях развития малого и среднего бизнеса на территории Кетовского района утверждены Решения Кетовской районной Думы от 29.04.2009 года №451 «Об утверждении реестра муниципального имущества муниципального образования Кетовский район, предназначенного для передачи в пользование (аренду) субъектам малого и среднего предпринимательства»; от 26.05.2011 года № 128 «О внесении изменений и дополнений в приложение к Решению Кетовской районной Думы от 29.04.2009 года № 451 «Об утверждении реестра муниципального имущества муниципального образования Кетовский район, предназначенного для передачи в пользование (аренду) субъектам малого и среднего предпринимательства».

 Глава 4. Муниципальное управление.

 За период с 2015 по 2016 годы проведена оптимизация численности работников органов местного самоуправления. Численность работников органов муниципальной власти Кетовского района сократилась на 2 штатные единицы, или на 2%.

 В рамках оптимизации в 2016 году количество органов муниципальной власти Кетовского района не изменилось, но численность работников органов муниципальной власти сократилась на 5,15 штатных единиц. В связи с этим экономия бюджетных средств на содержание органов местной власти Кетовского района за 2016 год составила 0,2тыс.руб.

Глава 5. Мероприятия в сфере муниципального управления.

В целях оптимизации структуры и численности работников органов местного самоуправления муниципальных образований Кетовского района предлагается централизация отдельных обеспечивающих функций органов местного самоуправления, сокращение расходов на обеспечение деятельности органов местного самоуправления, сокращение расходов на проведение выборов глав муниципальных образований, объединение муниципальных образований.

Экономия средств за счет мероприятий ожидается в 2017 году 1317 тыс. руб., в 2018 году – 0 тыс. руб., в 2019 году – 0 тыс. руб.

Мероприятия, направленные на сокращение расходов консолидированного бюджета Кетовского района, представлены в приложении 2 к Программе.

Раздел IV. Состояние муниципального долга Кетовского района.

Бюджет Кетовского района на протяжении многих лет планировался без дефицита. Заемные источники в виде бюджетного кредита из областного бюджета привлекаются только в случае острой необходимости для покрытия временного кассового разрыва бюджета района.

Долговые показатели бюджета Кетовского района находятся в пределах параметров, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, и значений, рекомендуемых Министерством Финансов Российской Федерации.

В целях продолжения работы в сфере финансового оздоровления по направлению «Управление муниципальным долгом Кетовского района» разработаны мероприятия, включенные в приложение 2 к Программе.

Раздел V. Механизм реализации Программы

и способы оценки достижения целевых показателей, ожидаемые результаты и возможные риски.

В целях реализации настоящей Программы предусматривается разработка и утверждение сетевых планов-графиков в разрезе основных направлений и ответственных исполнителей.

Отчет об исполнении мероприятий Программы (далее - отчет) представляется ответственными исполнителями ежеквартально в адрес Финансового отдела и содержит информацию о проводимых мероприятиях, причинах перевыполнения (неисполнения) целевых показателей, перспективах улучшения (корректировки) Программы и необходимых действиях со стороны ответственных исполнителей.

Отчет (приложения 3 и 4 к Программе) представляется в Финансовый отдел ежеквартально по итогам: первого квартала - до 5 апреля текущего года, первого полугодия - до 5 июля текущего года, 9 месяцев - до 5 октября текущего года, года - до 10 января года, следующего за отчетным.

Финансовый отдел осуществляет координацию и контроль за выполнением мероприятий Программы, направленных на рост доходов и оптимизацию расходов консолидированного бюджета Кетовского района, разрабатывает рекомендации ответственным исполнителям по достижению целевых показателей, готовит сводный отчет и направляет его в Правительство Курганской области ежеквартально по итогам первого квартала - до 1 мая текущего года, первого полугодия - до 1 августа текущего года, 9 месяцев - до 1 ноября текущего года, года - до 1 февраля года, следующего за отчетным.

Полная реализация мероприятий, предусмотренных Программой, позволит достичь следующих результатов:

Таблица 6. Эффект по мероприятиям Программы, направленным на прирост доходов консолидированного бюджета Кетовского района

(тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Мероприятие | 2017 год | 2018 год | 2019 год | Итого |
| 1. | Активизация работы межведомственных комиссий по мобилизации собственных доходов | 10 000,0 | 10 000,0 | 10 000,0 | 30 000,0 |
| 2. | Дополнительная мобилизация поступлений от налога на доходы физических лиц | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 3. | Пересмотр налоговых льгот, устранение неэффективных налоговых льгот (пониженных ставок по налогам), предоставляемых органами государственной власти Кетовского района и органами местного самоуправления | 0 | 945,0 | 0 | 945,0 |
| 4. | Реализация различных механизмов стимулирования инвестиционной деятельности | 830,1 | 888,1 | 888,1 | 2606,3 |
| 5. | Привлечение к налогообложению земельных участков и объектов недвижимого имущества | 130,0 | 150,0 | 150,0 | 430,0 |
| 6. | Активизация работы по взысканию задолженности по неналоговым доходам | 500,0 | 500,0 | 500,0 | 1 500,0 |
| 7. | Направление в бюджет доходов в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ, обществ и государственных и муниципальных унитарных предприятий, или дивидендов по акциям | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 8. | Повышение эффективности определенных представительными органами муниципальных образований Кетовского района значений корректирующих коэффициентов базовой доходности К2 по единому налогу на вмененный доход для отдельных видов деятельности | 0 | 1 530,0 | 0 | 1 530,0 |
| 9. | Установление экономически обоснованных налоговых ставок по налогу на имущество физических лиц | 0 | 0 | 95,4 | 95,4 |
| 10. | Дополнительная мобилизация поступлений от налога на имущество физических лиц за счет привлечения к налогообложению объектов, налогообложение которых осуществляется по кадастровой стоимости | 2 073,9 | 0 | 0 | 2 073,9 |
| 11. | Стимулирование деятельности органов местного самоуправления по введению самообложения граждан и привлечению добровольных пожертвований | 59,0 | 50,0 | 50,0 | 159,0 |
|  | Всего по налоговым и неналоговым доходам | 13 593,0 | 14 063,1 | 11 683,5 | 39 339,6 |

Таблица 7. Эффект по мероприятиям, направленным на сокращение расходов консолидированного бюджета Кетовского района

(тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Мероприятие | 2017 год | 2018 год | 2019 год | Итого |
| Сокращение расходов бюджета Кетовского района к 2016 году | 7 763 | 3 078 | 2 700 | 13 541 |
| Сокращение объемов принимаемых обязательств | 6 446 | 3 078 | 2 700 | 12 224 |
| Сокращение расходов на содержание органов местного самоуправления Кетовского района | 1317 | 0 | 0 | 1317 |
| Доведение лимитов по отдельным расходам в объеме меньше запланированных бюджетных ассигнований | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Итого | 7 763 | 3 078 | 2 700 | 13 541 |

Таблица 8. Общий эффект от сокращения расходов и мобилизации доходов

(тыс. руб.**)**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатель | 2017 год | 2018 год | 2019 год | Итого |
| Консолидированный бюджет Кетовского района | 21 356 | 17 141,1 | 14 383,5 | 52 880,6 |

Реализация Программы связана с возникновением рисков как внешнего, так и внутреннего характера.

**К основным рискам реализации Программы относятся:**

**в сфере формирования доходов консолидированного бюджета Кетовского района:**

- изменение федерального налогового и бюджетного законодательства и нормативов зачисления налоговых и неналоговых доходов в бюджеты бюджетной системы Российской

Федерации;

 - риск негативного изменения экономической ситуации в течение бюджетного года;

 - рост сокрытой налоговой базы, в том числе по налогу на доходы физических лиц в связи с

возможным ростом «теневой» заработной платы;

 - неисполнение налогоплательщиками налоговых обязательств или исполнение налоговых обязательств не в полном объеме;

 - риски, связанные с не достижением запланированных на уровне выше среднероссийских

темпов роста налоговых и неналоговых доходов бюджета Кетовского района;

 - риски, обусловленные сокращением финансовой помощи из областного бюджета;

 **в сфере формирования расходов консолидированного бюджета Кетовского района:**

 - риски, вызванные инфляционным давлением на текущие расходы;

 - риски, связанные с принятием на федеральном уровне решений, влияющих на увеличение

расходных обязательств нижестоящих уровней;

 - риски, связанные с возникновением непредвиденных ситуаций форс-мажорного характера;

 - риски усиления социальной напряженности, связанные с высвобождением работников и

трудностями их последующего трудоустройства без смены места жительства.